



Доклад первого заместителя руководителя следственного управления Ковалева И.В. на коллегии об итогах работы за 1 полугодие 2011 года

Доклад об итогах работы
за первое полугодие 2011 года

20 июля 2011г.
Воронеж

Уважаемые коллеги! Уважаемые гости!

С 15 января текущего года вступил в силу Федеральный закон «О Следственном комитете Российской Федерации». Наша работа в отчетном периоде проходила в условиях переходного периода реорганизации Следственного комитета и создания нового государственного органа, осуществляющего полномочия в сфере уголовного судопроизводства.

Основные усилия, как и прежде, были направлены на противодействие тяжким и особо тяжким преступлениям против личности, коррупции, другим преступлениям в экономической сфере, оперативное и качественное расследование преступлений, обеспечение учетно-регистрационной дисциплины, профилактику преступных проявлений. Совместно с органами внутренних дел, федеральной службой безопасности, другими правоохранительными и контролирующими органами удалось достичь определенных успехов в служебной деятельности, мы благодарны сотрудникам этих ведомств за конструктивное взаимодействие и сотрудничество.

На сегодняшнем заседании коллегии я предлагаю обсудить результаты нашей работы и акцентировать внимание на имеющихся проблемах и путях решения стоящих перед нами задач.

* * *

Первоочередные, приоритетные задачи определены коллегией Следственного комитета в начале текущего года.

Они решались в условиях непростой криминогенной ситуации. Общее число зарегистрированных преступлений в области составило 14386, на 1% меньше прошлогоднего показателя, в числе тяжких и особо тяжких преступлений против личности – 65 убийств и 60 причинений тяжкого вреда здоровью со смертельным исходом – эта категория преступлений в целом выросла в сравнении в аналогичным периодом прошлого года, когда регистрировалось 78 убийств и 42 умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, повлекшего смерть



потерпевшего. На треть выросла «пьяная» преступность, существенно, до 4,5 тысяч увеличилось количество преступлений, совершенных в условиях рецидива.

Безусловно, определенное влияние на деятельность следователей оказало расширение сферы нашей последственности. С 1 января текущего года мы начали расследование налоговых преступлений, с 17 июня все преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности отнесены к ведению Следственного комитета. Законом уже предусмотрена передача к исключительной подследственности ряда должностных преступлений, а также преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении них. Это определяет, в том числе, задачи управления, связанные с подготовкой следователей, развитием учебной и методической базы.

* * *

Раскрытие и расследование умышленных убийств, случаев причинения тяжкого вреда здоровью со смертельным исходом – традиционно одно из важнейших направлений в работе наших следственных органов. За прошедший год, как я сказал, зарегистрировано 65 умышленных убийств и 60 фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью со смертельным исходом.

В ходе реорганизации следственных органов мы в рамках взаимодействия с оперативными службами приняли ряд организационно-управленческих мер, направленных на совершенствование совместной работы по раскрытию и расследованию таких преступлений. Подготовлены совместные приказы и указания, регламентирующие отдельные вопросы межведомственного взаимодействия, деятельности постоянно действующей следственно-оперативной группы, в том числе по делам прошлых лет, использования в расследовании возможностей специализированных учетов, обеспечения процессуального контроля и другое. Руководством управления проведено 35 межведомственных оперативных совещаний по нераскрытым преступлениям. Наиболее сложные дела расследовались следователями аппарата управления.

Поставленная перед следственными органами задача по обеспечению раскрываемости преступлений принята к исполнению и на местах. Удалось с 19 до 8 снизить число дел, приостановленных производством ввиду неустановления виновных лиц, повысить раскрываемость преступлений против личности и половой неприкосновенности. Раскрыто 95% убийств, 98% умышленного причинения тяжкого вреда здоровью со смертельным исходом. Раскрыты такие неочевидные и резонансные преступления, как убийства двух и более лиц в Грибановском, Коминтерновском районах; убийства из корыстных побуждений в Каширском, Ленинском, Левобережном, Новоусманском районах, убийства, сопряженные с безвестным исчезновением граждан, расчленением и сокрытием их тел в Богучарском, Россошанском, Советском, Бутурлиновском, Бобровском районах, покушение на заказное убийство в Борисоглебском районе, ритуальное убийство в Железнодорожном районе.

1 февраля текущего года в помещении гаража в г. Борисоглебске был застрелен председатель кооператива Рублев В.А. Несмотря на неочевидность преступления, следственно-оперативной группой было грамотно организовано проведение неотложных мероприятий и в течение нескольких дней установлена причастность к преступлению зятя потерпевшего, добыты доказательства его виновности.



В области с 16 до 18 увеличилось количество зарегистрированных изнасилований, обеспечена 100%-ная их раскрываемость.

Тяжкие и особо тяжкие преступления против личности и половой неприкосновенности составили треть всех расследуемых преступлений. Наибольшее их количество расследовалось в Левобережном – свыше 20, а также в Железнодорожном, Коминтерновском, Аннинском, Бобровском, Грибановском следственных отделах.

Раскрыты преступления, получившие широкий общественный резонанс. Во взаимодействии с сотрудниками полиции выявлена организованная преступная группа, совершившая 12 октября прошлого года в п. Заречный Бобровского района вооруженный разбой на семью предпринимателя Просветова С.В. и его убийство. Нападавшие, находившиеся в масках, похитили деньги в сумме более 100 000 рублей. Расследование продолжается в первом отделе по расследованию особо важных дел.

В суд направлено уголовное дело в отношении Шмалакова А.В. и еще троих лиц, совершивших двойное убийство и грабеж. Раскрытие этих преступлений осложнялось тем, что они совершены в ходе так называемых «криминальных разборок» и массовой драки, в которой участвовало более 20 человек.

В первом полугодии 2011 г. возбуждено 6 уголовных дел по фактам безвестного исчезновения граждан. Все преступления, сопряженные с безвестным исчезновением граждан, раскрыты. К сожалению, убийство гр. Збанчук в Россошанском районе было возбуждено после отмены прокурором решения об отказе в возбуждении уголовного дела, но и это преступление раскрыто.

Удовлетворительные, на наш взгляд, результаты работы по раскрытию и расследованию преступлений против личности и половой неприкосновенности – итог эффективного взаимодействия с оперативными подразделениями органов внутренних дел, мы рассчитываем на сохранение добрых традиций и в дальнейшем.

Вместе с тем, нераскрытыми остаются 4 убийства (в прошлом году этот показатель был вдвое меньше) и 1 факт причинения тяжкого вреда здоровью со смертельным исходом (в прошлом году – 4). Несмотря на значительные усилия, не удалось раскрыть такие резонансные преступления, как разбойное нападение на инкассаторов, сопряженное с их убийством, и умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшего смерть новорожденного в Новоусманском районе области.

Неудовлетворительно оценивался ход расследования и оперативного сопровождения по таким неочевидным преступлениям, как убийство Абанина в Таловском, Мялицина в Богучарском районах, сексуальное насилие в отношении малолетних в Советском и Центральном районах области, изнасилование женщины-следователя в Левобережном районе г.Воронежа.

Причинами тому, как представляется, остаются значительная ротация кадров, недостаточный профессионализм и взаимодействие следователей, оперативных работников и экспертов; «остаточный» принцип в работе по неочевидным преступлениям, а также недочеты ведомственного контроля. Остались нераскрытыми преступления, расследуемые в Советском, Центральном, Ленинском, Левобережном, Новоусманском, Кантемировском следственных



отделах.

Негативный результат изначально определяется существенными недочетами при осмотре места происшествия, выполнении неотложных следственно-оперативных мероприятий, неиспользованием или недостаточным использованием экспертного потенциала на первоначальной стадии раскрытия преступления. Не спорю, в целом взаимодействие следственных подразделений с экспертными службами находится на хорошем уровне, примеров тому немало. Однако, имеются отдельные проблемы, связанные со сроками и качеством назначения и производства экспертиз, которые, надеюсь, будут минимизированы в текущем году благодаря мерам, выработанным на межведомственном совещании с участием представителей экспертных служб.

Остается многолетняя проблема охраны «стражного» отделения для производства психиатрических экспертиз и оплаты услуг курских экспертов, а также недостаточный потенциал экспертов-фоноскопистов в ЭКЦ и центре судебных экспертиз, что влияет на сроки и качество расследования. Отрадно, что наша позиция о недопустимости сокращения штата экспертов ЭКЦ была принята во внимание руководством главного управления МВД России. Уверен, что значимым этапом в развитии экспертной базы полиции могло бы стать функционирование генетической лаборатории.

Нуждается в совершенствовании направление следственной работы в части использования возможностей специализированных учетов: давно назрела необходимость обеспечения автоматизированного, защищенного доступа следственных органов к необходимым информсистемам других правоохранительных органов, а также повышение уровня собственной автоматизации. Надеемся, что подготовленное в адрес начальника областного управления МВД России ходатайство о подключении следственного управления к информационному ресурсу ИБД-Регион, найдет поддержку.

* * *

Помимо расследования преступлений текущего периода проводилась работа по делам о преступлениях прошлых лет, общее число которых в настоящее время уменьшилось до полутора тысяч. Результативность этой работы несколько снизилась по сравнению с прошлым годом. Удалось раскрыть 22 преступления, подследственных органам Следственного комитета (в 2010 году было раскрыто 32 преступления). 14 из раскрытых преступлений отнесены к числу тяжких и особо тяжких против личности и половой неприкосновенности.

Лучших показателей добились 1-й отдел аппарата управления, а также Борисоглебский, Ленинский, Россошанский, Каширский следственные отделы.

В течение 9 лет оставалось нераскрытым уголовное дело о разбойном нападении и убийстве в сентябре 2001 года предпринимателя Коноплева. Сейчас собраны доказательства о причастности к этим преступлениям гр-н Белоуса, Григорьева и Феофанова, уголовное дело рассматривается Воронежским областным судом.

Безрезультативно «сработали» по делам прошлых лет Центральный, Бобровский, Грибановский, Новоусманский, Рамонский, Острогожский, Калачеевский, Семилукский, Хохольский, Кантемировский, Павловский, территориальные следственные отделы.

Основными препятствиями для надлежащей работы по делам прошлых лет остаются недостаточный кадровый следственно-оперативный потенциал и формализм,



безынициативность на местах при выполнении поставленных задач.

Чтобы кардинально исправить сложившуюся ситуацию, аппаратом управления принят ряд организационных и практических мер, которые, надеюсь, позитивно повлияют на организацию и эффективность работы: издан совместный с Главным управлением МВД России по Воронежской области приказ, регламентирующий вопросы нашей общей деятельности на данном направлении; продолжается работа межведомственной аналитической группы по раскрытию и расследованию преступлений прошлых лет, где обсуждались результаты проверки приостановленных уголовных дел о преступлениях 2002 года, а также имеющих признаки проявления организованной преступности. Совместно с главным управлением МВД проведены целевые проверки организации работы по делам прошлых лет в семи следственных отделах, в некоторых из них - повторно, в порядке контроля. Даны указания о возобновлении производства по семи уголовным делам, одно преступление раскрыто.

В ряде следственных отделов - Новоусманском, Хохольском, Павловском даже после выявления недостатков и привлечения руководителей к материальной ответственности при повторной проверке выявлены те же недостатки. Сейчас в отношении 17 сотрудников инициирован вопрос о материальном наказании.

Хочу подчеркнуть, что налажено хорошее взаимодействие со специализированным подразделением 1-го ОРЧ по линии УУР полиции, занимающимся этим направлением, мы заинтересованы в исключительно целевом использовании их возможностей.

* * *

Несколько слов в развитие проблемы защиты детей от преступных посягательств. Мы практически ежедневно сталкиваемся с криминальной хроникой, которая продолжает шокировать фактами насилия и жестокости по отношению к детям.

В деятельности нашего управления вопросы противодействия преступлениям, совершаемым в отношении несовершеннолетних, были и остаются приоритетными.

Как показала практика, в среднем ежегодно совершаются преступления в отношении 750-800 несовершеннолетних. Нами в текущем году расследовались дела о преступлениях в отношении 28 несовершеннолетних, при этом 25 из них стали жертвами сексуальных посягательств, двое детей погибли в результате преступных действий взрослых.

Расследование преступлений против несовершеннолетних осуществляется квалифицированными, опытными следователями, специализирующимися на расследовании этой категории преступлений.

В настоящее время первым отделом по расследованию особо важных дел расследуется преступная деятельность четырех взрослых лиц, которые в течение 2009-2010 годов на съемной квартире в Железнодорожном районе г.Воронежа совершали развратные действия и насильственные действия сексуального характера в отношении 12 малолетних мальчиков.

С апреля текущего года в производстве Калачеевского МСО находится уголовное дело по факту причинения жителем Ростовской области Кюрегяном А.Р. тяжкого вреда здоровью несовершеннолетнему Пинкину В.И., повлекшего его смерть. С данным уголовным делом соединено в одно производство еще одно дело, возбужденное по факту похищения Пинкина В.И., поступившее из следственного управления по Ростовской области.



Следователем Аннинского МСО расследуется уголовное дело в отношении преподавателя Панинской средней школы депутата районного Совета народных депутатов Черновой О.В., по факту ненадлежащего исполнения ею своих профессиональных обязанностей, отсутствия контроля за безопасностью учеников во время экскурсии, в результате чего 24 мая текущего года учащийся 8-го класса Тамбовцев С.С. утонул при купании в водоёме в селе Панино.

Судом рассматривается уголовное дело в отношении Белая Д.В., который обвиняется в том, что он совершил действия сексуального характера с использованием беспомощного состояния малолетней девочки, 2004 года рождения, а также развратные действия в отношении двух малолетних девочек, 2004 и 2007 годов рождения.

Остается нераскрытой серия преступлений, связанных с сексуальным насилием в отношении малолетних девочек в Советском районе г.Воронежа, эти преступления совершены в течение 2010 года, и два аналогичных преступления в отношении малолетних, совершенных в текущем году в Центральном и Советском районах.

Не раскрыто причинение тяжкого вреда здоровью новорожденного, повлекшего его смерть, в Новоусманском районе области.

Мы тщательно отслеживаем факты безвестного исчезновения детей, особенно из интернатных учреждений, принимаем меры профилактического характера. На сегодняшний день остается разысканной одна беспризорная девочка, которая занимается бродяжничеством. Безусловно, беспризорные дети могут стать объектом противоправных действий, в связи с чем вопросы устранения причин ухода детей из семьи или интернатов и предупреждения бродяжничества остаются насущными и не только в деятельности правоохранительных органов.

Полагаю, что в этих вопросах весомую роль сыграет созданное в регионе Координационное совещание по обеспечению правопорядка в Воронежской области под председательством губернатора области Алексея Васильевича Гордеева.

* * *

Немаловажной проблемой остается профилактика преступности несовершеннолетних. В первом полугодии этой категорией лиц совершено 461 преступление, всего на 4 с половиной процента меньше, чем в аналогичном периоде 2010 года.

Следственным управлением расследовано 13 преступлений, в совершении которых обвинялись несовершеннолетние, в том числе 2 – об убийстве, три – об умышленном причинении тяжкого вреда здоровью со смертельным исходом, 4 – о преступлениях в сфере половой неприкосновенности. Все уголовные дела направлены в суд.

С 1 января 2012 года подследственность органов Следственного комитета расширяется за счет тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении них. Безусловно, это требует серьезной подготовки кадрового состава, к которой мы вплотную приступаем уже сейчас, реализуя комплекс организационно-практических мер.



* * *

С начала текущего года к исключительной подследственности органов Следственного комитета отнесены налоговые преступления. Позитивным моментом стало введение в штат следственного управления должности эксперта налогового профиля, который сейчас полноценно проводит исследования, экспертизы, консультативную и учебную работу со следователями.

Рассмотрено 81 сообщение о налоговых преступлениях, по результатам проведенных проверок возбуждено 10 уголовных дел, по 47 отказано в возбуждении уголовного дела. В суд направлено 2 дела, одно из них расследовалось Бобровским МСО в отношении учредителя и генерального директора ООО «Монолит-Бобровский» Царева А.А. по факту сокрытия им денежных средств организации в сумме более 3 с половиной млн. рублей, за счет которых должно быть произведено взыскание недоимки по налогам и сборам. Приговором суда Царев А.А. признан виновным с назначением наказания в виде 2 лет лишения свободы условно с испытательным сроком 1 год.

Судом рассматривается уголовное дело, которое расследовалось следственным отделом по Коминтерновскому району г. Воронежа в отношении гр-на Сафонова В.М. по факту неуплаты им в 2008 году налога в размере более полутора млн. рублей.

Уголовные дела о налоговых преступлениях расследуются Калачеевским, Советским, Коминтерновским и Центральным следственными отделами. В 16-ти из 21 районных и межрайонных следственных отделах такие дела не возбуждались и не расследовались. Не исключая, что проблема кроется в слабом взаимодействии следственных и налоговых органов. К сожалению, до настоящего времени не издано межведомственного организационно-распорядительного документа на федеральном уровне, а наши попытки урегулировать эти вопросы посредством подготовки совместного с УФНС приказа успехом не увенчались. Поэтому мы видим выход из создавшегося положения путем подготовки указания руководителя следственного управления об организации работы по проверке сообщений и расследованию уголовных дел о налоговых преступлениях, порядке взаимодействия с налоговыми и правоохранительными органами.

Есть «слабые места» в вопросах противодействия коррупции, это отмечалось Следственным комитетом, который определил нахождение нашего управления на 62-ом и 61-ом месте в таблицах ранжированных показателей по такому показателю, как расследование коррупционных преступлений.

За отчетный период возбуждено 33 уголовных дела коррупционной направленности, всего в производстве находилось 56 дел, в суд направлено 15 дел. Количество расследованных преступлений, совершенных должностными лицами в органах власти и управления – 38 (рейтинговый показатель СК РФ). Для сравнения: в первом полугодии 2010 года расследовалось 120 дел, в суд направлено 63.

По 2 дела о преступлениях данной категории направлено в суд Левобережным и Россошанским следственными отделами, по одному делу – Центральным, Аннинским,



Борисоглебским, Калачеевским, Павловским следственными отделами.

Руководители Ленинского, Грибановского, Каширского, Новоусманского, Острогожского, Рамонского, Хохольского следственных отделов фактически не расследовали коррупционных преступлений.

Не спорю, снижению активности в вопросах выявления и расследования преступлений указанной категории негативно способствовали как субъективные, так и объективные причины, в том числе изменение отчетных показателей Следственного комитета: преступления, предусмотренные ст. 291 УК РФ, совершенные лицами, не являющимися должностными, исключены из числа коррупционных, в то время как перечень №23 преступлений коррупционной направленности, введенный Указанием Генпрокуратуры и МВД России, данные преступления по-прежнему относит к коррупционным без дополнительных условий, в связи с чем оценка результативности работы органов внутренних дел и следственных органов отличается существенно. В прошлом году мы направили в суд 27 дел о таких преступлениях и в текущем году уже 20.

Сыграла свою роль и позиция прокуратуры, согласно которой присвоение или растрата имущества, вверенного главам органов местного самоуправления, на сумму менее 10 тысяч рублей отнесены к разряду малозначительных (в 2010 году руководителем следственного управления возбуждено 18 таких дел, за истекший период 2011 г. – ни одного).

А в остальном снижение эффективности работы по противодействию коррупции вызвано причинами субъективного характера – недостатками оперативно-розыскной деятельности, несогласованностью действий следственных органов и оперативных служб, безынициативностью следователей и руководителей районного звена, отчасти формальным подходом к организации этой работы. Такие факторы негативно отразились на результатах работы Железнодорожного, Коминтерновского, Кантемировского, Павловского, Хохольского, Новоусманского и ряда других следственных отделов.

Для исправления сложившейся ситуации мы приняли ряд мер, в том числе направленных на повышение профессиональной подготовки сотрудников. В мае текущего года с участием представителей прокуратуры области, УБЭП, иных правоохранительных органов организовали «круглый стол» на тему: «Вопросы выявления и расследования преступлений коррупционной и экономической направленности»; провели семинар. Стали практиковать периодические рабочие встречи сотрудников отдела процессуального контроля, территориальных следственных отделов с сотрудниками, осуществляющими ОРД, по конкретным материалам, находящимся в производстве следователей Коминтерновского, Советского, Хохольского и других следственных отделов.

Надеемся, что взаимодействие с управлением Федеральной службы безопасности будет, безусловно, способствовать повышению эффективности нашей работы в вопросах противодействия коррупции.

Во исполнение решения межведомственной рабочей группы по вопросам координации и взаимодействия правоохранительных органов в сфере противодействия коррупционным проявлениям от 14 июня текущего года готовятся предложения для разработки совместных с прокуратурой области методических рекомендаций о порядке проведения оперативно-розыскных мероприятий и представления результатов ОРД по делам о преступлениях



коррупционной направленности. Уверен, что принятые меры принесут ожидаемый результат.

* * *

Из-за снижения эффективности нашей работы в сфере приема, учета и проверки сообщений о преступлениях решением коллегии Следственного комитета от 9 июня текущего года деятельность следственного управления поставлена на контроль с отчетом руководителя следственного управления об устранении выявленных недостатков по итогам работы за 9 месяцев 2011 года.

В числе основных негативных факторов указан незначительный удельный вес возбужденных уголовных дел по результатам проверки сообщений о преступлениях – в среднем он не превышает 5-7%, хотя общероссийский показатель составил 12,9%, а также увеличение числа уголовных дел, возбужденных после отмены постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела.

Решением коллегии Следственного комитета от 4 июля 2011 года адресно поставлена задача повышения эффективности процессуального контроля за ходом и полнотой процессуальных проверок сообщений о преступлении в целях недопущения принятия незаконных и необоснованных решений об отказе в возбуждении уголовного дела, особенно при наличии признаков преступления.

Несмотря на комплекс организационно-управленческих и практических мер, которые мы реализовали в учетно-регистрационной сфере за последнее время и которые, как видим, пока не дали должного эффекта, мы выработали дополнительные меры, которые, как представляется, будут способствовать повышению эффективности работы на стадии приема и проверки сообщений о преступлении. Безусловно, будет более жестким контроль аппарата управления за соблюдением требований приказа Следственного комитета, регулирующего порядок приема, регистрации и проверки сообщений о преступлении, особенно в тех следственных отделах, которые попали в поле зрения в связи с системными нарушениями требований закона.

Анализ показал, что по итогам работы за первое полугодие 2011 года удельный вес возбужденных уголовных дел от общего количества рассмотренных сообщений о преступлении в среднем по области не превысил 6,6%.

Основная масса незаконных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела выявляется прокурорами. Наибольшее количество отмененных прокурорами постановлений отмечается в Острогожском, Новоусманском, Россошанском МСО, низкая эффективность ведомственного контроля обусловила существенные упущения в организации доследственной проверки материалов в Железнодорожном, Кантемировском, Каширском, Центральном, Коминтерновском и ряде других следственных отделов.

Мы ориентировали руководителей следственных отделов на организацию процессуального контроля за проведением доследственных проверок таким образом, чтобы обеспечить предупреждение процессуальных нарушений и исключить незаконный отказ в возбуждении уголовных дел и неоднократную отмену постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела.

В ряде случаев неоднократные отмены процессуальных решений вызваны личной



неорганизованностью следователей и ослаблением текущего процессуального контроля со стороны руководства следственных отделов. По материалу проверки по сообщению о распространении Бондаревой И.В. аудиоматериалов, направленных на возбуждение ненависти или вражды, постановления об отказе в возбуждении уголовного дела выносились в 2011 году 5 раз, по материалу проверки по факту обнаружения на фасаде одного из домов по ул. Владимира Невского г. Воронежа свастики и высказываний экстремистского характера – 6 раз. Принятые решения об отказе в возбуждении уголовного дела в настоящее время отменены отделом процессуального контроля ввиду неполноты проверочных мероприятий.

За допущенные нарушения законности при организации процессуальных проверок привлечена к дисциплинарной ответственности заместитель руководителя следственного отдела.

По 2 материалам проверки по заявлениям Ишевского К.В. о противоправных действиях начальника ИВС Байлова Е.Н., выразившихся в необеспечении личной безопасности заявителя, а также о противоправных действиях Климова А.В. при выдаче справки в суд о заболевании Ишевского К.В. и невозможности доставлении его в судебное заседание, неоднократные отмены постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела вызваны неисполнением следователем требований прокурора, данных при отмене ранее принятых решений и отсутствием надлежащего процессуального контроля со стороны руководства отдела. Доводы прокурора обоснованны. По указанному материалу решения об отказе в возбуждении уголовного дела отменялись 5 раз и практически по одним и тем же основаниям. Указания прокурора района и заместителя руководителя следственного отдела следователем длительное время не исполнялись.

По результатам служебной проверки следователь и заместитель руководителя следственного отдела привлечены к ответственности.

Нежелание отдельных руководителей следственных отделов организовать качественную и надлежащую проверку сообщений о преступлении сводит на нет все усилия аппарата управления.

Ненадлежащее исполнение требований приказа следственного управления от 27 мая 2011 года №102, регулирующего вопросы согласования процессуальных решений по сообщениям о фактах смерти граждан, причиной которой стали телесные повреждения показало, что материалы проверок предоставляются в аппарат следственного управления в последний день срока проверки, что вынуждает рассматривать их в спешном порядке, не позволяет запланировать и провести дополнительные мероприятия, направленные на принятие законного и обоснованного решения. Подобным образом предоставлялись материалы Аннинского межрайонного следственного отдела, следственного отдела по Центральному району. При изучении в следственном управлении материала по факту обнаружения трупа Мамонова А.М., смерть которого наступила в результате тупой травмы головы, предоставленного в последний день 30-суточного срока проверки, установлено, что не все необходимые проверочные действия выполнены, однако ввиду истечения срока проверки и наличия признаков криминального характера происхождения телесных повреждений, принято решение о возбуждении уголовного дела по ч.4 ст. 111 УК РФ. Принятие решения об отказе в возбуждении уголовного в данном случае было бы заведомо необоснованным, влекущим его



отмену и последующее возбуждение уголовного дела из «отказного» материала. В последний день 30-суточного срока проверки принималось решение о возбуждении уголовного дела по сообщению об изнасиловании несовершеннолетней Курбатовой И.А. (следственный отдел по Советскому району). 4 июля 2011 г. на места направлено информационное письмо с целью устранения таких недостатков, обращаю внимание руководителей на необходимость строгого исполнения требований приказа.

В 1 полугодии 2011 года возбуждено 19 уголовных дел после отмены незаконных решений об отказе в возбуждении уголовного дела, что более чем вдвое превышает показатели аналогичного периода 2010 года (9). 3 уголовных дела возбуждено после вмешательства прокурора. В числе выявленных и поставленных на учет 4 особо тяжких преступления против личности (убийства и умышленное причинение тяжкого вреда здоровью со смертельным исходом), 1 – причинение смерти по неосторожности, 2 – невыплата заработной платы, 8 преступлений против государственной власти, интересов государственной службы, одно мошенничество. И второе полугодие мы начали с того, что снова возбуждаем уголовные дела из «отказных» материалов.

Ухудшили мы показатели и в части обеспечения законности возбуждения уголовных дел, уже 2 таких решения признаны незаконными и отменены прокурорами Железнодорожного района и Острогожским межрайпрокурором. В аналогичном периоде прошлого года такой практики не было.

Безусловно, любые нарушения законности должны быть пресечены, а виновные привлечены к ответственности. В истекшем полугодии к дисциплинарной ответственности за нарушения установленного порядка приема, регистрации и проверки сообщений о преступлении привлечено 12 сотрудников, в их числе 7 следователей, 2 руководителя и 3 заместителя руководителя следственных отделов. Кроме того, применялись меры материальной ответственности в виде снижения премиальных доплат и доплаты за сложность, напряженность и высокие достижения в службе.

Я обращаю внимание всех присутствующих здесь руководителей – лично контролируйте принятие решений по сообщениям о тяжких и особо тяжких преступлениях, обеспечивайте максимально полную проверку сообщений и не затягивайте с возбуждением уголовного дела, особенно по заявлениям о безвестном исчезновении граждан, преступлениям, совершенным в отношении несовершеннолетних, иных незащищенных категорий граждан.

* * *

Оценивая состояние следственной работы, назову некоторые цифры. В отчетном периоде в производстве следователей находилось около тысячи уголовных дел, 464 дела направлено в суд. С наибольшей отдачей, без брака, трудились следователи Левобережного, Лискинского, Борисоглебского следственных отделов, я благодарю



следователей и руководителей этих отделов за хорошую, достойную работу.

* * *

На общие результаты служебной деятельности негативное влияние оказали недостатки и упущения, которые обусловили снижение эффективности следственной работы, не позволили в полной мере выполнить поставленные задачи.

Руководители следственных отделов выявили процессуальный брак при направлении дел прокурору всего в пяти случаях, при этом прокурорами возвращено 11 дел в связи с допущенными нарушениями законности. Такое положение дел терпимо быть не может. Возвращение дел для дополнительного расследования было практически бесспорным, прокурорские решения не обжаловались. Неоднократно допущенный брак, препятствующий направлению дел в суд, зарегистрирован в Россошанском, Железнодорожном и Коминтерновском следственных отделах.

Судами в порядке ст. 237 УПК РФ возвращено 5 дел. Нарушения законности допущены следователями Аннинского МСО, первого и второго отделов по расследованию особо важных дел.

* * *

Снизилась показатели эффективности работы, почти треть уголовных дел расследовалось в сроки свыше 2 месяцев, в прошлом году этот показатель не превышал 24%.

Не обеспечили задачу оперативного расследования дел следователи Кантемировского, Павловского, Россошанского, Хохольского, Железнодорожного, Советского следственных отделов, где удельный вес дел, расследованных свыше двухмесячного срока, значительно превышает среднеобластной показатель. Руководителям названных отделов нужно принять соответствующие меры, эффективность которых оценит аппарат управления.

Наряду с этим следует с удовлетворением отметить, что существенно, с 45 до 27 снизилось количество уголовных дел, расследованных в сроки от 6 до 12 месяцев, удельный вес таких дел составил 5,2% от общего числа оконченных производством. Вместе с тем 22% таких дел, т.е. практически каждое пятое, расследованное в срок от 6 до 12 месяцев, возвращено прокурорами для дополнительного расследования. По два дела возвращено следователям Железнодорожного и Россошанского следственных отделов и по одному - Кантемировского и Павловского МСО.

* * *

Удалось максимально обеспечить конституционные права граждан на досудебной стадии уголовного судопроизводства. За 6 месяцев 2011 года задержано по подозрению в совершении преступлений 115 человек, из них 93 заключено под стражу. В отношении 12 лиц судом удовлетворены ходатайства о помещении в психиатрический стационар для производства судебной экспертизы.

На стадии предварительного следствия и судом реабилитировано 2 лица, привлекавшихся к уголовной ответственности (в 1 полугодии 2010 года – 9).

Воронежским областным судом 29.04.2011 постановлен оправдательный приговор в



отношении Горяева Т.Н., обвинявшегося в совершении ряда особо тяжких преступлений в составе организованной преступной группы. В ходе предварительного следствия установлено, что Горяев Т.Н., Саратов В.Ю. и Петрухин В.Б. в апреле 2009 года совершили разбойное нападение и убийство Абдулина А.Ф. Организатором данного преступления являлся Козлов И.Н.

Горяев Т.Н. оправдан в связи с соответствующим вердиктом присяжных заседателей, за ним признано право на реабилитацию.

В настоящее время указанный приговор в законную силу не вступил, прокуратурой Воронежской области внесено кассационное представление.

* * *

Следователи активно сотрудничают со средствами массовой информации. Опубликовано свыше 3 тысяч материалов, в вопросах гласности эффективно используются возможности телевидения и Интернета.

Различным телекомпаниям и радиостанциям дано более 150 интервью.

В марте на телеканале «Край Воронежский» в рамках программы «Антология безопасности» прошла серия сюжетов о работе отдела криминалистики, в мае - о расследовании уголовных дел в первом отделе следственного управления.

Осуществлялось оперативное взаимодействие с федеральными программами «Вести. Дежурная часть», «НТВ. Чрезвычайное происшествие» в освещении наиболее актуальных материалов, в частности, по делу об убийстве девушки родителями-сатанистами, проверок по материалам о нарушении прав ветеранов и иных социально незащищенных категорий граждан.

Газеты «Комсомольская правда в Воронеже», «Мое», «Берег», «Молодой коммунар» размещали серии очерков о расследовании наиболее значимых уголовных дел.

Наиболее эффективно обеспечивалось взаимодействие со СМИ в Лискинском, Россошанском, Коминтерновском, Советском отделах. Возросла активность на данном участке работы в Павловском, Каширском, Новоусманском отделах. Следует отметить, что в целом активность территориальных органов заметно повысилась. По материалам, предоставленным первым и вторым отделами по расследованию особо важных дел подготовлены наиболее значимые публикации, представляющие особый интерес для общественности, в том числе размещенные в федеральных СМИ.

Организована и проводится работа по оказанию добровольной социальной поддержки государственных и муниципальных учреждений, в которых воспитываются дети из числа сирот и оставшихся без попечения родителей, а также страдающие различными заболеваниями.

Следственным управлением установлены постоянные связи с Воронежским областным специализированным домом ребенка, который является подшефным детским учреждением. В нем воспитываются дети с рождения до 4 лет, оставшиеся без попечения родителей. В Международный день защиты детей сотрудниками управления переданы в дар воспитанникам Дома ребенка одежда, обувь, детское питание, игрушки средства



Официальный сайт

Следственное управление
Следственного комитета Российской Федерации
по Воронежской области

индивидуального ухода и гигиены, оборудование для игровых площадок на общую сумму более 60 тысяч рублей.

* * *

Серьезное внимание уделяется рассмотрению обращений граждан и их прием.

В течение полугодия рассмотрено более тысячи обращений, заявители активно используют все возможные формы подачи жалоб – интернет-приемную, «телефон доверия», приемную Председателя Следственного комитета. Руководителями следственного управления еженедельно осуществляется выезд на места для личного приема заявителей.

* * *

Завершая свое выступление, хочу заверить, что у нас есть резервы и возможности для выполнения поставленных перед нами задач.

20 Июля 2011

Адрес страницы: <https://voronezh.sledcom.ru/news/item/750840>